



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

Nr. 3687/2026

31-03-2026

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data  
de 26 martie 2026

Biroul permanent al Senatului

3016499/83/ 2.04.2026.....  
71

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

- L30/2026 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale (Bp. 662/2025);
- L161/2026 2. Propunerea legislativă pentru reglementarea, autorizarea și protecția activităților de natură sexuală (Bp. 24/2026);
- L99/2026 3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 763/2025);
4. Propunerea legislativă privind sprijinirea activităților sociale și comunitare desfășurate de cultele religioase recunoscute din România (Bp. 745/2025, L. 83/2026);
- L71/2026 5. Propunerea legislativă privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter comunist și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului (Bp. 733/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 99. / 2. 04. 2026

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup de parlamentari UDMR, PSD, PNL,USR și Minorități Naționale (**Bp. 763/2025**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 162 din *Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*, în sensul valorificării perioadelor contributive ale persoanelor care realizează stagii de cotizare atât în sistemul public de pensii, cât și în alte sisteme neintegrate acestuia, în vederea stabilirii dreptului de pensie.

### **II. Observații**

1. Guvernul României și-a asumat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) o amplă revizuire a sistemului public de pensii, pe fondul provocărilor de ordin demografic, economic și social.

Reforma sistemului public de pensii s-a impus ca o necesitate a asigurării elementului de sustenabilitate, sens în care a fost necesară operarea anumitor corecții, urmărindu-se asigurarea echității pentru pensionari și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung. De asemenea, prin această reformă Guvernul României se asigură că următoarele generații vor putea primi pensii echitabile și adecvate, în linie cu *principiul contributivității*.

Începând cu 1 septembrie 2024, sistemul public de pensii din România este reglementat de *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*, act normativ care are la bază principii fundamentale:

- *principiul unicității*, potrivit căruia statul organizează și garantează sistemul public de pensii bazat pe aceleași norme de drept, pentru toți asigurații sistemului;

- *principiul obligativității*, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări exercitându-se corelativ cu îndeplinirea obligațiilor;

- *principiul contributivității*, potrivit căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, care contribuie la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite;

- *principiul stabilității asigurării la sistemul public de pensii*, potrivit căruia pentru stagiul de cotizare contributiv realizat pentru o perioadă mai mare de 25 de ani se acordă un număr suplimentar de puncte.

Conform prevederilor art. 3 lit. k), l), p), q), r) și s) din *Legea nr. 360/2023*: „În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- k). *perioade necontributive - perioadele recunoscute ca vechime în muncă sau, după caz ca stagiul de cotizare în baza unor acte normative specifice care vizează anumite categorii de persoane, pentru care nu există obligația plății contribuțiilor de asigurări sociale, dacă persoana a fost asigurată în sistemul public;*

- l) *puncte de stabilitate - puncte suplimentare acordate persoanelor care au realizat stagiul de cotizare contributiv pentru o perioadă mai mare de 25 de ani;*

p) *sisteme proprii de asigurări sociale neintegrate sistemului public de pensii - sistemele de pensii ale căror organizare și funcționare sunt reglementate de alte acte normative*

q) *stagiul de cotizare - perioada de timp constituită din stagiul de cotizare contributiv, precum și perioadele asimilate și perioadele necontributive recunoscute ca stagii de cotizare, conform legii;*

r) *stagiul de cotizare contributiv - perioada de timp pentru care s-au datorat contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii, precum și cea pentru care asigurații cu contract de asigurare socială au datorat și plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii;*

s) *stagiul complet de cotizare contributiv - perioada de timp prevăzută de prezenta lege în care asigurații au realizat stagiul de cotizare contributiv pentru a beneficia de reducerea vârstei standard de pensionare în vederea obținerii pensiei pentru limită de vârstă sau, după caz, a pensiei anticipate”.*

Accesul la pensia pentru limită de vârstă este condiționat de realizarea unui stagiul minim contributiv de 15 ani.

Condiția referitoare la stagiul de cotizare contributiv este valabilă și pentru persoanele care solicită pensie anticipată, în condițiile impuse prin *Legea nr. 360/2023* (de minim 35 de ani stagiul de cotizare contributiv - fie că vorbim de pensionare anticipată sau pensia pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare, pentru condiții superioare de muncă).

Având în vedere cele de mai sus, se poate constata că *Legea nr. 360/2023* se adresează asiguraților sistemului public de pensii, considerent pentru care reglementările referitoare la condițiile de acces la una dintre categoriile de pensii reglementate de *Legea nr. 360/2023*, facilitățile privind acordarea unui punctaj suplimentar, a unui bonus la stagiul de cotizare, reducerea vârstei standard de pensionare, punctele de stabilitate etc. vizează doar persoanele/asigurații care au realizat stagiul de cotizare în sistemul public.

Legislația de asigurări sociale cuprinde reglementări potrivit cărora între sistemul public de pensii și sistemele proprii de asigurări sociale neintegrate acestuia se recunosc reciproc stagiile de cotizare.

Referitor la persoanele care au realizat stagiul de cotizare/vechime în serviciu atât în sistemul public, cât și în sisteme neintegrate sistemului public de pensii, legiuitorul a identificat ca soluții recunoașterea

reciprocă a acestor perioade, de fiecare sistem în parte, urmând ca prestațiile/pensiile să se acorde/stabilească proporțional cu perioada lucrată în sistemul respectiv, cu respectarea cadrului legal propriu fiecărui sistem.

Conform art. 48 alin. (1) lit. a) și b) din *Legea nr. 360/2023*:

*„(1) Persoanele care au realizat stagiul complet de cotizare contributiv au dreptul la pensie pentru limită de vârstă, cu reducerea vârstelor standard de pensionare, după cum urmează:*

*- conform tabelului nr. 1, în situația persoanelor care au realizat stagii de cotizare în condiții deosebite de muncă;*

*- conform tabelului nr. 2, în situația persoanelor care au realizat stagii de cotizare grupa I de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, celor care au realizat stagii de cotizare în locurile de muncă încadrate în condiții speciale potrivit legislației anterioare intrării în vigoare a prezentei legi, precum și în situația celor care au realizat stagii de cotizare în locurile de muncă încadrate în condiții speciale prevăzute la art. 28 alin. 1”.*

Potrivit art. 85 alin. (3) și (6) din *Legea nr. 360/2023*:

*„(3) Pentru stagiul de cotizare contributiv realizat peste 25 de ani contributivi se acordă un număr de puncte de stabilitate astfel:*

*- 0,50 puncte pentru fiecare an realizat peste 25 de ani;*

*- 0,75 puncte pentru fiecare an realizat peste 30 de ani;*

*- un punct pentru fiecare an realizat peste 35 ani.*

*(6) Prevederile alin. (3)-(5) nu se aplică pentru perioadele în care se cumulează pensia din sistemul public sau, după caz, pensia de serviciu acordată în baza unor legi cu caracter special, cu venituri asigurate conform legii”.*

2. Învederăm că trimiterea la condițiile de la art. 48 alin. (1) lit. a) și b) din *Legea nr. 360/2023* este neclară, întrucât art. 48 alin. (1) lit. a) și b) din *Legea nr. 360/2023* reglementează reducerea vârstelor de pensionare pentru persoanele care au realizat stagii de cotizare în condiții deosebite de muncă, precum și situația persoanelor care au realizat stagii de cotizare în grupa I de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, celor care au realizat stagii de cotizare în locurile de muncă încadrate în condiții speciale potrivit legislației anterioare intrării în vigoare a legii, precum și situația celor care au realizat stagii de cotizare în locurile de muncă încadrate în condiții speciale prevăzute la art. 28 alin. (1) din lege.

Așadar, norma de la art. I pct. 2 alin. (1<sup>2</sup>) din inițiativa legislativă ar fi trebuit revizuită în privința trimiterii la art. 48 alin. (1 ) lit. a) și b) din *Legea nr. 360/2023*, întrucât doar realizarea cumulată a stagiului de cotizare în cele două sisteme de pensii în condiții normale de muncă nu poate determina aplicarea prevederilor art. 48, având în vedere situația concretă a condițiilor de muncă la care se face trimitere în conținutul acestui articol.

Totodată, adoptarea *Legii nr. 360/2023* privind sistemul public de pensii a avut ca obiectiv întărirea *principiului contributivității*, astfel încât quantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat. Pentru atingerea acestui obiectiv a fost introdusă noua formulă de calcul, bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, care să asigure consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat.

Având în vedere prevederile legale susmenționate, punctele de stabilitate se acordă pentru stagiul de cotizare contributiv realizat în sistemul public de pensii de peste 25 de ani contributivi.

Adoptarea inițiativei legislative ar genera discriminare față de persoanele care au realizat stagii de cotizare numai în sistemul public, având în vedere faptul că beneficiile prevăzute se acordă numai în situația îndeplinirii condiției privind realizarea stagiului de cotizare contributiv prevăzut de lege în sistemul public de pensii.

De asemenea, art. 162 alin. (1)<sup>1</sup> din inițiativa legislativă nu poate fi aplicat în forma propusă.

Acordarea punctelor de stabilitate pentru perioadele realizate în sisteme proprii de asigurări sociale neintegrate sistemului public de pensii ar încălca *principiul stabilității asigurării la sistemul public de pensii*.

Art. 162 din *Legea nr. 360/2023* cuprinde reglementări potrivit cărora, între sistemul public de pensii și sistemele proprii de asigurări sociale neintegrate acestuia se recunosc reciproc stagiile de cotizare, respectiv vechimea în muncă sau vechimea în serviciu efectiv realizată, în vederea deschiderii drepturilor de pensie. În aceste situații, pensia din sistemul public de pensii se stabilește numai pentru perioadele de stagiu de cotizare realizate în acest sistem.

În completarea celor de mai sus, este foarte important de precizat că veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat provin, în principal, din contribuții de asigurări sociale, dobânzi și penalități de întârziere, precum

și din alte venituri, potrivit legii dar și din sume alocate de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat, iar cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat acoperă contravaloarea prestațiilor de asigurări sociale din sistemul public de pensii, cheltuielile privind organizarea și funcționarea sistemului public de pensii, finanțarea unor investiții proprii, alte cheltuieli prevăzute de lege.

Așadar, cadrul legal invocat mai sus, vizează condițiile, *principiile de reglementare și organizare a sistemului public de pensii.*

*Legea nr. 360/2023* reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene. Urmare aprobării acestui act normativ către Parlamentul României, a fost aprobată noua versiune a anexei CID la PNRR, inclusiv descrierea modificata a jalonului 214- Intrarea în vigoare a noii legi privind sistemul de pensii, care înlocuiește dispozițiile *Legii nr. 127/2019.*

În continuarea celor expuse mai sus, avem în vedere faptul că *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență*, reglementează, la art. 24 alin. (3) *principiul ireversibilității reformelor*, după cum urmează:

*„(3) Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1)”*

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la art. 20 alin. (6) din *Regulamentul (UE) 2021/241.*

De asemenea, art. 6, alin (4) din Acordul de Finanțare semnat între România și Comisia Europeană prevede verificarea, la fiecare cerere de plată, a faptului că măsurile îndeplinite anterior nu au fost revocate, inclusiv solicitarea de informații suplimentare și verificări ad-hoc la fața locului.

Statul membru trebuie să confirme, la depunerea fiecărei cereri de plată, faptul că țintele și jaloanele îndeplinite anterior nu au fost revocate, aceasta fiind o condiție pentru depunerea cererilor de plată pentru

mecanismul de redresare și reziliență, în conformitate cu Anexa II la Acordul de Finanțare.

Acest *principiu al ireversibilității reformelor* a fost de asemenea preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin. (2) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare.*

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din Planul Național de Redresare și Reziliență care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană, duce la încălcarea *principiului ireversibilității reformelor*, respectiv a art. 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, precum și a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021*, conform celor prezentate

Prin urmare, considerăm că, la acest moment, modificarea propusă duce la încălcarea art. 24 din *Regulamentul (UE) 2021/241*.

Adoptarea unor dispoziții legale prin care să se prevadă stabilirea pensiei din sistemul public cu beneficii suplimentare „*pentru perioadele de stagiu de cotizare realizate dintre sisteme*” și „*reducerea vârstei de pensionare în condițiile art. 48 alin. (1) lit a) și b)*” din *Legea nr. 360/2023* pentru aceste perioade, ar fi neoportună având în vedere efortul legiuitorului de a crea un sistem de pensii bazat pe *principiul contributivității*.

3. Referitor la art. I pct. 2 alin.(1<sup>3</sup>), semnalăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2025 privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică, cu modificările ulterioare*, este un act normativ cu aplicare limitată, acesta aplicându-se doar în perioada 1 iulie 2025 - 31 decembrie 2026, potrivit art. 1 alin. (1) din ordonanța menționată. Totodată, sprijinul financiar instituit prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2025* se aplică doar consumatorilor casnici care îndeplinesc condițiile prevăzute de *Ordonanța de urgență a*

*Guvernului nr. 35/2025*, astfel că extinderea ariei de aplicabilitate a acesteia ar fi trebuit realizată prin modificarea sau completarea *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2025* și nu a *Legii nr. 360/2023* care vizează reglementarea sistemului public de pensii.

Așadar, ar fi fost necesară eliminarea art. I pct. 2 alin. (1<sup>3</sup>) din inițiativa legislativă, întrucât nu se integrează organic în cuprinsul *Legii nr. 360/2023*<sup>1</sup>.

4. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Domnului senator Mircea ABRUDEAN**  
**Președintele Senatului**

<sup>1</sup> Potrivit art. 14 din *Legea nr. 24/2000* „(1) Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind. de regulă, într-un singur act normativ, (2) Un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte materii conexe numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act. ”